**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

При подготовке основных направлений учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, майских указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Российской Федерации, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В существующих экономических условиях ключевым стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены основные направления, является обеспечение доступного уровня качества жизни горожан, безусловное исполнение социальных обязательств, в том числе вытекающих из майских указов Президента Российской Федерации, обеспечение сбалансированности бюджета города, повышение эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика города Нижневартовска ориентирована на сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала. Главными стратегическими ориентирами определены стабильность и предсказуемость.

Будет продолжена работа по оценке эффективности отдельных налоговых льгот и преференций, установленных решениями Думы города Нижневартовска по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, с реализацией мероприятий, направленных на плановое сокращение с 1 января 2018 года неэффективных льгот и пониженных ставок.

Первоочередные меры по увеличению доходов бюджета города в 2018- 2020 годах намечено осуществлять путем:

- осуществления взаимодействия администрации города с главным администратором налоговых доходов бюджета города Нижневартовска в рамках повышения роли имущественных налогов в бюджете города Нижневартовска;

- создания эффективной и стабильной налоговой системы, поддержания сбалансированности и устойчивости бюджета города;

- совершенствования администрирования путем взаимодействия и совместной работы с главными администраторами доходов бюджета города;

- повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности перед бюджетом города;

- заключения между администрацией города, юридическими и физическими лицами соглашений о взаимном сотрудничестве и взаимодействии в области социально-экономического развития города;

- проведения анализа сведений об объектах недвижимости, расположенных на территории города Нижневартовска и выявления правообладателей, не зарегистрировавших права собственности в установленном порядке, с целью вовлечения объектов недвижимости в налогообложение;

- проведения оценки эффективности использования налоговых льгот и преференций, установленных решениями Думы города по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу. В случае выявления неэффективных льгот, осуществление подготовки предложений по их сокращению (отмене);

- повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;

- поиска новых источников пополнения бюджета города Нижневартовска.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика города будет нацелена на:

- сдерживание роста бюджетных расходов путем исключения низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат, установление актуальных приоритетов бюджета города;

- повышение эффективности и результативности применения программно-целевого метода планирования;

- повышение эффективности муниципальных услуг населению города;

- соблюдение принципа нуждаемости при установлении мер социальной поддержки населению города, использование механизма адресного решения социальных проблем;

- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;

- обеспечение открытости бюджетного процесса.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления, в частности:

- по совершенствованию системы показателей результатов реализации муниципальных программ, которые должны объективно характеризовать достижение их целей, направленных на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), при этом целевые показатели результатов реализации муниципальных программ должны быть увязаны со сводными показателями муниципальных заданий;

- по повышению ответственности ответственных исполнителей, соисполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Исполнение полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий главных распорядителей средств бюджета города по перераспределению средств внутри программ.

Учитывая, что срок действия муниципальных программ в основном завершается в 2020 году, ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо разработать проекты муниципальных программ сроком действия до 2025 года и на период до 2030 года, взаимоувязанных по задачам, исполнителям, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач, определенных в документах стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, указах и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Стратегии социально-экономического развития города Нижневартовска до 2020 года и на период до 2030 года.

Планируется продолжить реализацию мер по повышению качества оказания муниципальных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы по обеспечению доступа некоммерческих организаций к оказанию муниципальных услуг, в том числе по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, которые не являются муниципальными учреждениями, внедрению альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг путем проведения конкурсов и аукционов, представления сертификатов на оказание услуг, использования механизмов государственно-частного партнерства. Предполагается, что активный приход некоммерческих организаций в социальную сферу приведет к повышению ее качества.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных майскими указами Президента Российской Федерации, соответственно выполнение соответствующих обязательств должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе за счет оптимизации расходов по отраслевым муниципальным программам и финансирования обязательств за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

В целях повышения реальных доходов населения планируется также повышение оплаты труда с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции (4%) работников, не попадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации.

В сфере образования в предстоящем периоде планируется расширить применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе "сертификата дополнительного образования детей". Система персонифицированного финансирования позволяет детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, тем самым расширяя доступ организациям, не являющимися муниципальными учреждениями и осуществляющими образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств бюджета.

В целях повышения доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3-х лет продолжится реализация мероприятий по внедрению "сертификата дошкольника", что способствует снижению размера родительской платы за услугу по присмотру и уходу в частных организациях.

Приоритетным направлением в сфере образования остается реализация мероприятия по обновлению и развитию инфраструктуры образовательных организаций, в том числе созданию новых современных зданий общеобразовательных организаций.

В соответствии с приоритетными направлениями государственной политики, определенными Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, продолжится реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды". Реализация проекта позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципальных образований, а также повысить уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

В предстоящем периоде сохранятся основные приоритеты муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса, такие, как стимулирование развития молодежного предпринимательства, поддержка малых инновационных компаний, повышение капитализации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, поддержка социального предпринимательства.

В трехлетней перспективе 2018-2020 годов бюджетные средства, предусмотренные на финансирование дорожной деятельности, в первую очередь будут направляться на содержание сети автомобильных дорог города.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по увеличению в период 2013-2022 годов объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов, в планируемом периоде инвестиции будут направлены на переходящие объекты с высокой степенью готовности в целях скорейшего завершения объектов строительства (реконструкции) и снижения объемов незавершенного строительства.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений необходимо создать условия, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе пересмотреть подходы к авансированию контрактов и сохранению его только в случаях, когда аванс снижает издержки заказчика и поставщика по исполнению контракта.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершении объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальной программой целевых показателей, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального бюджета.

В 2018-2020 годах необходимо приступить к практическому внедрению инициативного бюджетирования. Инициативное бюджетирование является формой участия жителей в решение вопросов местного значения посредством определения и выбора направлений расходования бюджетных средств. С помощь­ю инициативного бюджетирования решаются наиболее актуальные проблемы, вызывающие социальную напряженность, инициируется участие граждан в решении проблем местного значения через работу в  проектных командах, голосовании при определении приоритетов расходования бюджетных средств. Использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования способствует развитию общественного контроля за эффективным и результативным использованием бюджетных средств.

Предстоит оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями бюджета. Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение поставленных целей. Расходы бюджета города должны направляться только на исполнение тех полномочий и расходных обязательств, которые установлены для муниципалитета федеральным и окружным законодательством, и определены муниципальными правовыми актами. Соответственно, все внесенные в состав полномочий изменения должны максимально учитываться при формировании проекта бюджета города.

В целях предотвращения роста расходов бюджета города, необходимо регулярно проводить анализ и оптимизацию действующих расходных обязательств.

В предстоящем периоде продолжится практика размещения проектов бюджетов, бюджетной отчетности и бюджетных процедур в средствах массовой информации, так как открытость всех этапов бюджетного процесса повышает степень его прозрачности и создает предпосылки для достижения необходимого уровня общественного контроля за деятельностью муниципального образования, обеспечивает возможность получить сведения о текущем состоянии бюджетного процесса на любой его стадии.

При этом, информацию о бюджете и отчете об его исполнении необходимо представлять для неподготовленного пользователя в формате максимально удобном и простом для анализа.

Для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса на официальном сайте органов местного самоуправления размещается информация о всех стадиях бюджетного процесса, что делает ее доступной для заинтересованных пользователей. Это позволяет гражданам города составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании. Информация, которая регулярно обновляется, размещается рубрике «Бюджет для граждан» в доступной для граждан форме.

Политика в области муниципального долга на 2018-2020 годы будет направлена на:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размерам долговых обязательств и расходов на их обслуживание;

недопущение необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в заемных средствах;

использование рыночных механизмов покрытия дефицита через привлечение ресурсов посредством организации конкурсных процедур;

определение приемлемого уровня долговой нагрузки на бюджет города;

повышение кредитного рейтинга муниципального образования, характеризующего его, как надежного заемщика, своевременно выполняющего свои долговые обязательства.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга города в 2018 – 2020 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

При возникновении риска кассового разрыва в планируемом периоде в качестве источника покрытия временного кассового разрыва планируется привлечение краткосрочных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета из федерального бюджета через органы федерального казначейства. Механизм его получения позволяет произвести привлечение в короткие сроки и под минимальную ставку.

Тем не менее, управление муниципальным долгом должно быть построено с учетом минимизации финансовых рисков для города.